

Bästa Georgis Kremlis,

Här kommer preciseringen som ni bad om i brevet daterat 9 juli 2014. Vi bifogar även ytterligare en komplettering till vår anmälan i ärende CHAP(2011)00579 som gäller Regeringens beslut om fastställelse av transportplanen som kom 3 april 2014.

Preciseringen gällde, som vi tolkat er fråga, om de nationella transportplanerna som vi anmält omfattas av artikel 2a) i direktivet

”2a) planer och program: planer och program, inklusive dem som samfinansieras av Europeiska gemenskapen, samt ändringar av dem
– som utarbetas och/eller antas av en myndighet på nationell, regional eller lokal nivå eller som utarbetas av en myndighet för att antas av parlamentet eller regeringen genom ett lagstiftningsförfarande och
– som krävs i lagar och andra författningar”.

Av "Förordning (2009:236) om en nationell plan för transportinfrastruktur" (<http://www.notisum.se/rnp/sls/lag/20090236.htm>) framgår av 1 § att "1 § Till ledning för fördelning av statliga medel ska Trafikverket upprätta en nationell plan för transportinfrastruktur. Planen ska vara trafikslagsövergripande."

Tidigare så reglerades planarbetet av Förordning (1997:262) om nationell väghållningsplan och Förordning om (1989:67) om plan för stomjärnvägar. De upphävdes 2009-04-14 och ersattes av förordning 2009:236. I Förordning 1997:262 framgår av 1 § att "Vägverket skall upprätta en nationell väghållningsplan till ledning vid fördelning av medel för nyinvesteringar, förbättringsåtgärder och drift av statliga vägar samt sektorsåtgärder." I förordning 1989:67 1 § framgår att "1 § Banverket skall upprätta en banhållningsplan till ledning vid fördelning av medel för investeringar, drift och underhåll av stomjärnvägar, sektorsåtgärder samt vissa statsbidrag. Planen skall upprättas främst utifrån övergripande behov av järnvägstransporter för hela landet."

Vår anmälan gäller således planer som krävs i "lagar och andra författningar" samt som "utarbetas (...) av en myndighet på nationell (...) nivå". Trafikverket är den svenska nationella myndigheten som upprättar planen. Trafikverket bildades 1 april 2010 genom en sammanslagning av bl.a. Vägverket och Banverket. Regeringen fattar beslut om planen. Det är också frågan om en transportplan och omfattas därför av direktivet (2001/42/EC) enligt artikel 3 punkt 2a.

Vår anmälan 11 februari 2011 gällde Regeringens beslut om fastställande av transportplanen för 2010 – 2021 ("Fastställelse av nationell trafikslagsövergripande plan för utveckling av transportsystemet samt fastställelse av definitiva ekonomiska ramar för trafikslagsövergripande länsplaner för regional transportinfrastruktur för perioden 2010-2021." (Regeringsbeslut 2010-03-29)). Den planen omfattas av direktiv 2001/42/EG eftersom den då gällande lagstiftningen Förordning 1997:262 om nationell väghållningsplan samt Förordning 1987:67 om plan för stomjärnvägar krävde att en nationell väghållnings- och banhållningsplan upprättades.

Vår komplettering den 17 december 2013 gällde det förslag till ny nationell transportplan för perioden 2014-2025 som Trafikverket överlämnade till Regeringen i december 2013. Det planförslaget omfattas av direktivet 2001/42/EG eftersom den nu gällande lagstiftningen

Förordning (2009:236) om en nationell plan för transportinfrastruktur kräver att en nationell plan för infrastruktur upprättas. Den 3 april 2014 tog Regeringen beslut om att fastställa förslaget till nationell transportplan, se vår andra komplettering av ärende CHAP(2011)00579 som bifogas, där Regeringsbeslutet är med som bilaga.

Vi vill vidare förtydliga att det är fråga om planer som ”kan antas medföra betydande miljöpåverkan” (artikel 3 punkt 1). Planerna utarbetas för transporter och de fastställer ramarna förkommande tillstånd för projekt som medför betydande miljöpåverkan. Det handlar t.ex. om byggande av motorvägar och järnvägar. Såväl Regeringen och Naturvårdsverket som Vägverket/Banverket respektive Trafikverket som upprättar planen anser att det är fråga om betydande miljöpåverkan och att en miljöbedömning krävs av en nationell transportplan. Detta framgår förutom av själva planerna även av följande skrivelser:

Regeringens skrivelse 2012/13:119 och beslut om att ge Trafikverket i uppdrag att ta fram en nationell transportplan för 2014 – 2025 på sidan 4:

”Trafikverket ska i åtgärdsplaneringen tillämpa 6 kap. miljöbalken i syfte att kontinuerligt integrera miljöaspekter i den kommande planen så att en hållbar utveckling främjas. Miljökonsekvenser ska därvid identifieras, beskrivas och bedömas.” <http://www.regeringen.se/sb/d/108/a/206369>

I regeringens beslut 2008-12-19 att uppdra till trafikverken (Vägverket, Banverket m.fl.) står på sid. 12 att

”En samlad bedömning av planernas miljöpåverkan ska göras. I denna bör ingå sådana uppgifter som anges i 6 kap. 12 § miljöbalken”.

<http://www.lansstyrelsen.se/stockholm/SiteCollectionDocuments/Sv/samhallsplanering-och-kulturmiljo/infrastruktur-och-it/infrastrukturplanering/Direktiv%20regeringen.pdf>

Naturvårdsverket som är den centrala myndighet i Sverige som ansvarar för vägledning av andra svenska myndigheter och kommuner avseende tillämpningen av miljöbedömning beskriver att en miljöbedömning krävs för nationella transportplaner (i vägledningen används de gamla begreppen nationell väghållningsplan och banhållningsplan) se tabell 1 sidan 32 i myndighetens vägledning:

Handbok med allmänna råd om miljöbedömning av planer och program. Handbok 2009:1.

ISBN: 978-91-620-0159-9

<http://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer/978-91-620-0159-9.pdf>

Samma rapport på engelska: Practical guidelines on strategic environmental assessment of plans and programmes. Table 1 page 37:

<http://www.naturvardsverket.se/Om-Naturvardsverket/Publikationer/ISBN/6300/978-91-620-6383-2/>

Med vänlig hälsning

Pieterella Cijvat

Jordens Vänner